КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ОМСКА

СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля

«Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Омску»

(утвержден Постановлением Коллегии Контрольно-счетной

палаты города Омска, протокол от 25.12.2020 № 29,

вводится в действие с 01.01.2021)

г. Омск

2020 год

Содержание

1. Общие положения 3

2. Общие требования к организации и оформлению

результатов мероприятий в сфере управления и

распоряжения имуществом 3

3. Цели и предмет контроля за соблюдением

установленного порядка управления и

распоряжения имуществом 4

4. Общие требования к проведению мероприятий

в сфере управления и распоряжения имуществом 7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Омску» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате города Омска, утвержденным Решением Омского городского Совета от 10.10.2001 № 409, а также общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

 1.2. Стандарт устанавливает нормативные, методические положения и предназначен для использования работниками Контрольно-счетной палаты города Омска при организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – мероприятия), связанных с реализацией полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом (включая земельные участки, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю), в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городу Омску (далее – управление и распоряжение имуществом).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения КСП г. Омска мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом в рамках возложенных на КСП г. Омска полномочий.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом;

- установление общих требований к проведению и оформлению результатов мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом.

2. Общие требования к организации и оформлению результатов

мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом

2.1. Мероприятия в сфере управления и распоряжения имуществом проводятся на основании плана работы КСП г. Омска на текущий год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты города Омска.

2.2. Организация, проведение и оформление результатов мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом осуществляется в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

2.3. Объектами мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом могут быть:

- структурное подразделение Администрации города Омска, на которое возложены функции главного администратора, администратора доходов бюджета города Омска (определяется решением о бюджете);

- органы местного самоуправления города Омска, муниципальный орган и структурные подразделения Администрации города Омска, являющиеся юридическими лицами, за которыми закреплены объекты, находящиеся в муниципальной собственности, на праве оперативного управления;

- муниципальные унитарные предприятия города Омска (далее – МУП), за которыми муниципальное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения (муниципальные предприятия города Омска) или оперативного управления (муниципальные казенные предприятия города Омска);

- муниципальные учреждения города Омска (казенные, бюджетные, автономные), за которыми закреплено имущество, находящееся в муниципальной собственности города Омска, на праве оперативного управления;

- хозяйственные товарищества и общества, акции (доли) которых находятся в собственности города Омска (далее – общества), фонды, некоммерческие партнерства, автономные некоммерческие организации (далее - некоммерческие организации) с участием муниципального образования город Омск;

- организации, использующие имущество на правах аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления, концессии и иных правах.

3. Цели и предмет контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом

3.1. Цели проведения мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом имеют свои особенности в зависимости от объектов мероприятий.

Основными целями проведения мероприятия в структурном подразделении Администрации города Омска, на которое возложены функции главного администратора, администратора доходов бюджета города Омска, являются:

- оценка выполнения бюджетных полномочий по планированию и исполнению бюджета города Омска;

- оценка степени эффективности использования имущества, включающая в себя анализ процесса использования имущества;

- установление факторов, определяющих полноту поступлений доходов в бюджет города Омска;

- оценка путей увеличения поступлений в доходную часть бюджета города Омска и выявления новых устойчивых источников доходов бюджета города Омска;

- оценка действий (бездействия) по повышению ликвидности объектов муниципальной собственности города Омска;

- оценка эффективности и своевременности применения установленных законодательством санкций за несвоевременное и неполное перечисление средств в бюджет города Омска;

- соблюдение порядка предоставления имущества муниципальной казны города Омска в доверительное управление;

- оценка исполнения функции учредителя управления по договору доверительного управления имуществом муниципальной казны города Омска;

- оценка выполнения доверительным управляющим и учредителем управления условий договора доверительного управления имуществом муниципальной казны города Омска;

- оценка эффективности управления с точки зрения соблюдения интересов собственника имущества, переданного в доверительное управление.

При выполнении главным администратором доходов бюджета города Омска функций администратора дохода бюджета целью мероприятия также является оценка полноты осуществления им бюджетных полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными целями проведения мероприятия в органе местного самоуправления города Омска, муниципальном органе и структурном подразделении Администрации города Омска, являющемся юридическим лицом, муниципальных унитарных предприятиях (муниципальное предприятие города Омска и муниципальное казенное предприятие города Омска) и муниципальных учреждениях города Омска являются:

- оценка эффективности и целевого использования имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

- оценка участия муниципальных унитарных предприятий города Омска в коммерческих и некоммерческих организациях;

- выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- установление факторов, определяющих полноту поступления в бюджет города Омска доходов от использования имущества, в том числе от перечисления муниципальными унитарными предприятиями города Омска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- оценка принимаемых мер по увеличению поступлений в бюджет горда Омска от использования имущества, в том числе от перечисления муниципальными унитарными предприятиями города Омска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- оценка эффективности и целевого использования имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления;

- выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

- установление факторов, определяющих полноту поступления в бюджет города Омска доходов от использования имущества;

- оценка принимаемых мер по увеличению поступлений в бюджет города Омска от использования имущества.

Основными целями проведения мероприятия в хозяйственных товариществах и обществах, в фондах, в некоммерческих партнерствах, в автономных некоммерческих организациях являются:

- оценка эффективности участия муниципального образования город Омск в хозяйственных обществах, фондах, некоммерческих партнерствах, автономных некоммерческих организациях;

- установление соответствия деятельности организации требованиям законодательства Российской Федерации, положениям ее учредительных документов;

- оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности организации, достижения целей и задач, поставленных перед ней, включая оценку эффективности деятельности представителей Администрации города Омска в органах управления организации, установление факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность и рыночную стоимость организации, а также на объем доходов, поступающих в бюджет города Омска за счет дивидендов.

Основными целями проведения мероприятия в организации, использующей имущество, находящееся в муниципальной собственности города Омска (на правах аренды, безвозмездного пользования, концессионного соглашения, лицензионного договора, соглашения о муниципально-частном партнерстве и на иных правах), является:

- соблюдение порядка предоставления муниципального имущества во владение и пользование;

- оценка исполнения сторонами условий заключенных договоров, предметов которых является предоставление имущества, находящегося в муниципальной собственности города Омска (аренда, безвозмездное пользование, концессионное соглашение, лицензионный договор, соглашение о муниципально-частном партнерстве и иные);

- оценка своевременного перечисления платежей в бюджет города Омска, произведенных улучшений имущества, находящегося в муниципальной собственности города Омска;

- оценка эффективности и своевременности применения установленных законодательством санкций за несвоевременное и неполное перечисление средств в бюджет города Омска.

3.2. Предметом мероприятия в сфере управления и распоряжения имуществом являются:

- соблюдение установленного нормативными правовыми актами порядка предоставления муниципального имущества во владение, пользование;

- соблюдение установленного нормативными правовыми актами порядка распоряжения (отчуждения) муниципальным имуществом;

- финансово-хозяйственная деятельность МУП;

- эффективность участия муниципального образования город Омск в хозяйственных обществах, фондах, некоммерческих партнерствах, автономных некоммерческих организациях;

- объекты муниципальной собственности города Омска, договорные и иные правоотношения, возникшие в связи с предоставлением муниципального имущества города Омска;

- достижение публичных интересов города Омска.

3.3. При проведении мероприятия в сфере управления и распоряжения имуществом проверяются распорядительные, финансовые, бухгалтерские документы, бухгалтерская и статистическая отчетность и иные материалы, содержащие данные о предмете мероприятия.

4. Общие требования к проведению мероприятий

в сфере управления и распоряжения имуществом

Выбор и формулировка вопросов, рассматриваемых при проведении мероприятия в сфере управления и распоряжения имуществом, должны четко указывать, решению каких исследуемых проблем или их составных частей будет способствовать проведение данного мероприятия. Формулировки и содержание вопросов должны выражать действия, которые необходимо выполнить при проведении мероприятия.

Приведенный ниже перечень основных вопросов, рассматриваемых при проведении мероприятий в сфере управления и распоряжения имуществом, является примерным. Каждый из указанных вопросов может быть в необходимой степени дополнен и детализирован.

4.1. Проведение мероприятия в структурном подразделении Администрации города Омска, на которое возложены функции главного администратора доходов бюджета города Омска, администратора доходов бюджета города Омска осуществляется по следующим направлениям:

а) анализ прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Омска по администрируемым источникам доходов; анализ исполнения бюджета города Омска по доходам, полученным от использования имущества, в том числе проверка правильности начисления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; оценка полноты и своевременности осуществления указанных платежей в бюджет города Омска; оценка проведения мероприятий по взысканию задолженности по платежам, полученным от использования имущества, в бюджет, пеней, штрафов; оценка принятых решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам от использования имущества в бюджет;

б) анализ соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде платы за использование земли (арендной платы, поступлений от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, платы по соглашению об установлении сервитута, платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения земельных участков и др.).

В ходе мероприятия по данному вопросу анализируются: соблюдение порядка предоставления земельных участков в аренду (без проведения торгов и с проведением торгов); анализируется исполнение условий договоров по предоставлению земельных участков; дается оценка эффективности использования земельных участков; проводится анализ кадастровой стоимости земельных участков; анализируются причины возникновения недоимки по плате за использование земельных участков и результаты претензионной работы, проведенной администратором дохода, и иное;

в) анализ соблюдения порядка предоставления земельных участков в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование (рассматривается обоснованность предоставления отдельным юридическим лицам земельных участков в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование);

г) анализ соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде арендной платы за имущество (за исключением земельных участков и иных природных объектов), в том числе соблюдения законодательства и муниципальных правовых актов при предоставлении имущества в аренду, правильности начисления арендной платы, полноты и соблюдения сроков уплаты арендной платы, причин возникновения недоимки по арендной плате и результатов претензионной работы; оценка обоснованности списания задолженности по договорным обязательствам; оценка осуществления внутреннего контроля за исполнением условий заключенных договоров;

д) анализ соблюдения порядка администрирования доходов от реализации имущества, в том числе соблюдения: процедуры торгов по продаже объектов недвижимого имущества; порядка предоставления земельных участков в собственность юридических и физических лиц бесплатно и за плату, без проведения процедуры торгов и с проведением торгов; порядка оценки стоимости имущества, подлежащего приватизации или продаже; своевременности и полноты оплаты, принимаемых мер продавцом имущества к неплательщикам;

е) анализ соблюдения порядка администрирования доходов от перечисления части прибыли МУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в том числе правильности начисления части прибыли и соблюдения установленного норматива отчислений от прибыли, полноты и своевременности перечисления платежей в бюджет города Омска и осуществления главными администраторами доходов контроля за указанными поступлениями;

ж) анализ соблюдения порядка администрирования доходов, получаемых в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и дивидендов по акциям, принадлежащим городу Омску;

з) анализ установленного порядка приватизации муниципального имущества города Омска проводится в органах местного самоуправления города Омска и структурном подразделении Администрации города Омска, осуществляющем функции по управлению муниципальным имуществом города Омска, при котором рассматриваются следующие вопросы:

- отчуждение муниципального имущества в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий) в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- отчуждение из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства у органов местного самоуправления и МУП (особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого муниципального недвижимого имущества установлены Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В ходе мероприятия необходимо проанализировать:

- включение объектов приватизации в утвержденную Омским городским Советом программу приватизации муниципального недвижимого имущества города Омска на соответствующий период (с указанием ориентировочной площади (протяженности, размера доли в праве) и балансовой стоимости, а также планируемое поступление финансовых средств от его приватизации);

- наличие решения об условиях приватизации муниципального недвижимого имущества, оформленного правовым актом Администрации города Омска, содержащего следующие сведения: наименование имущества и данные, позволяющие его индивидуализировать (местоположение, площадь, протяженность); способ приватизации имущества; начальная цена имущества (рыночная стоимость); величина повышения начальной цены («шаг аукциона») - при продаже муниципального недвижимого имущества на аукционе; величина снижения цены первоначального предложения или цены предложения («шаг понижения») - при продаже муниципального недвижимого имущества посредством публичного предложения; величина повышения цены первоначального предложения или цены предложения («шаг аукциона») - при продаже муниципального недвижимого имущества посредством публичного предложения; минимальная цена предложения («цена отсечения») - при продаже муниципального недвижимого имущества посредством публичного предложения; срок оплаты по договору;

- отчеты о выполнении программы приватизации муниципального недвижимого имущества города Омска;

- наличие решения о приватизации муниципального движимого имущества города Омска, оформленного правовым актом Администрации города Омска, которое содержит перечень муниципального движимого имущества города Омска, планируемого к приватизации, с указанием его рыночной стоимости, способа приватизации и других условий приватизации данного имущества;

- обоснованность выбора способа приватизации муниципального имущества;

- наличие условий, определенных в Федеральном законе от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и соблюдение порядка выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого имущества из муниципальной собственности по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком;

- соблюдение порядка проведения оценки подлежащих приватизации объектов муниципальной собственности, определения начальной цены продаваемого на торгах муниципального имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности;

- полнота, своевременность и правильность зачисления плательщиками в бюджет города Омска средств от приватизации имущества; меры, принимаемые продавцом имущества к неплательщикам;

и) анализ соблюдения порядка передачи имущества казны города Омска в доверительное управление, заключения соглашений о муниципально-частном партнерстве и концессионных соглашений (далее – инвестиционные договоры) с целью привлечения инвестиций в экономику города Омска, модернизации, технического перевооружения объектов муниципальной собственности, повышения эффективности использования имущества казны, повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления и другие.

С целью проверки достижения обозначенных выше целей в ходе мероприятия рассматриваются вопросы:

- соблюдения установленного порядка заключения инвестиционных договоров (конкурс, аукцион);

- исполнения сторонами условий заключенных инвестиционных договоров, в том числе в части достижения определенного договором результата (ежеквартального, годового);

- отсутствия фактов неправомерного распоряжения муниципальным имуществом (отчуждение, передача в залог, совершение иных сделок);

- оценка эффективности результатов инвестиционных договоров (поступление доходов, создание и (или) реконструкция муниципального имущества, финансовая эффективность проекта, социально-экономический эффект от реализации проекта (по развитию и модернизации инфраструктурных объектов), достижение иных целей, определенных инвестиционным договором);

- достоверности и своевременности представления отчета доверительного управляющего о деятельности по доверительному управлению имуществом, отчетов об исполнении обязательств по инвестиционным договорам;

- правильности расчета размера вознаграждения или платы, в случае их установления в инвестиционных договорах.

4.2. Мероприятие в отношении органа местного самоуправления города Омска, муниципального органа, структурного подразделения Администрации города Омска, являющегося юридическим лицом, муниципальных унитарных предприятий (муниципальное предприятие города Омска и муниципальное казенное предприятие города Омска), муниципальных учреждений города Омска, за которыми закреплены объекты муниципальной собственности на праве оперативного управления (хозяйственного ведения), осуществляется по следующим направлениям:

а) анализ порядка наделения объекта контроля муниципальным имуществом, находящимся в собственности города Омска, а также соблюдения порядка учета имущества: оценка полноты и достоверности учета; оценка работы по организации государственной регистрации и постановки на учет имущества и земельных участков: наличие правоустанавливающих документов на имущество, актов приема-передачи к ним, распоряжений уполномоченного органа о закреплении имущества, своевременность и полнота государственной регистрации объектов недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, отражение принятого имущества в бухгалтерском учете. Проверка наличия правоустанавливающих документов на земельные участки (договоры аренды, распоряжения) и фактическое использование земельных участков;

б) анализ изменения состава и стоимости недвижимого имущества, закрепленного за органами местного самоуправления города Омска, муниципальным органом, структурными подразделениями Администрации города Омска, являющимися юридическими лицами, муниципальными учреждениями и унитарными предприятиями города Омска, а также имущества муниципальной казны города Омска, акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ, находящихся в муниципальной собственности города Омска;

в) соблюдение порядка предоставления земельных участков в аренду: анализируется исполнение условий договоров по предоставлению земельных участков; дается оценка эффективности использования земельных участков; проводится анализ кадастровой стоимости земельных участков; правильности начисления арендной платы, полноты и соблюдения сроков уплаты арендной платы, причин возникновения недоимки по арендной плате и результатов претензионной работы; оценка обоснованности списания задолженности по договорным обязательствам; оценка осуществления внутреннего контроля за исполнением условий заключенных договоров;

г) анализ соблюдения установленного порядка сдачи имущества в аренду и безвозмездное пользование сторонним организациям:

- наличие решений собственника о согласовании сдачи в аренду (безвозмездное пользование) имущества;

- обоснованность заключения договора аренды (безвозмездного пользования) имущества без проведения торгов;

- срок действия договора аренды;

- наличие государственной регистрации договора аренды, заключенного на срок не менее одного года;

- наличие расчета размера арендной платы и отчета об оценке рыночной стоимости имущества;

- обоснованность установления льготной ставки арендной платы;

- наличие согласования органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) сдачи в аренду (безвозмездное пользование) объекта культурного наследия (памятника истории и культуры);

- наличие договоров на возмещение коммунальных и иных услуг, связанных с содержанием объекта аренды (безвозмездного пользования);

- предусмотрена ли договором аренды своевременность перечисления арендной платы, ответственность за нарушение установленных сроков перечисления арендной платы и нецелевое использование арендуемого имущества. Полнота и своевременность поступления арендных платежей и платежей в возмещение коммунальных и иных услуг, состояние дебиторской задолженности по данным платежам, в том числе просроченной, и принимаемые меры по взысканию (погашению) задолженности, пени, процентов за пользование чужими денежными средствами;

- соответствие договора аренды (безвозмездного пользования) требованиям действующего законодательства и муниципальным правовым актам.

Установить скрытые формы аренды муниципального имущества, реализуемые посредством заключаемых притворных сделок о совместной деятельности, сотрудничестве, а также фактов предоставления нежилых помещений в пользование без заключения договора аренды (безвозмездного пользования);

д) оценка правомерности и эффективности использования муниципального имущества, в том числе определение фактического наличия и состояния имущества, выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, выявление несоответствия учетных данных об имуществе его фактическим параметрам. Выявление законсервированных (незавершенных) капитальных строений. Оценка проведения мероприятий по снижению количества неиспользуемых объектов и площадей, вовлечению их в хозяйственный оборот. Соблюдение требований по проведению инвентаризаций муниципального имущества, оформлению их результатов;

е) оценка правомерности отчуждения муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, физическим или юридическим лицам;

В процессе анализа эффективности управления имуществом, закрепленным за МУП, проанализировать соблюдение порядка формирования и изменения уставного фонда (в муниципальном предприятии), а также финансовое состояние предприятия, выполнение им утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности (сметы доходов и расходов муниципального казенного предприятия) и показателей экономической эффективности деятельности (выручки, чистой прибыли (убытка), среднемесячной заработной платы работников), для чего используются такие показатели деятельности предприятия, как:

- объем выпуска продукции, выполненных работ, оказанных услуг в отчетном периоде;

- выполнение утвержденных основных финансовых и экономических показателей за отчетный период;

- наличие просроченных долговых обязательств, включая объем и состав дебиторской и кредиторской задолженностей, их динамику;

- динамика стоимости основных фондов, причины ее изменения, сведения о наличии неиспользуемых основных средств;

- выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и обязательных аналогичных платежей);

- себестоимость продукции (работ, услуг);

- чистая прибыль (убыток);

- прибыль, остающаяся в распоряжении предприятия, при этом провести анализ ее использования;

- часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет.

В процессе проведения мероприятия, в том числе рассматриваются следующие вопросы:

- правильность и достоверность отражения в бухгалтерском учете деятельности МУП по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом;

- порядок учета принадлежащих МУП основных средств, в том числе переданных в пользование третьим лицам, проверить правильность отнесения ценностей к основным средствам, порядок ведения инвентарных карточек, своевременного отражения поступления, перемещения, выбытия основных средств, оформления актов приемки-передачи, а также контроль за сохранностью и использованием объектов основных средств;

- оценка совершения сделок с муниципальным имуществом (в первую очередь крупных или несколько взаимосвязанных сделок), направленных на приобретение, отчуждение или возможность отчуждения (прямо или косвенно) муниципального имущества, а также сделок, в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия, на соответствие действующему законодательству. Оценить соблюдение порядка списания муниципального имущества (в том числе непригодного для дальнейшего использования по причине физического и морального износа);

- соблюдение порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности МУП, предоставления отчетности о деятельности и долговых обязательствах МУП; осуществления контроля за выполнением показателей экономической эффективности деятельности МУП;

- динамика изменения стоимости активов МУП.

Проанализировать вопрос неэффективных и необоснованных затрат, правомерности осуществления крупных сделок, а меры, принимаемые предприятием по повышению эффективности использования имущества, переданного ему в пользование.

В ходе проверки МУП следует провести анализ полноты и своевременности перечисления в бюджет города Омска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, соблюдения норматива отчислений от прибыли, установленного муниципальным правовым актом. При наличии задолженности по перечислению части прибыли следует установить ее причины и степень контроля со стороны учредителя.

В муниципальном казенном предприятии изучается соблюдение предприятием установленного порядка распределения и использования доходов.

ж) при проведении мероприятия в отношении структурного подразделения Администрации города Омска, осуществляющего функции по управлению муниципальным имуществом города Омска, уполномоченного выступать от имени муниципального образования город Омска обладателем исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, права на которые принадлежат муниципальному образованию город Омск, осуществляется по следующим направлениям:

- проверка соблюдения установленного порядка заключения лицензионного договора (торги);

- правильность определения предмета лицензионного договора (указание на результат интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации), способов использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации;

- наличие государственной регистрации предоставления права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору;

- срок действия лицензионного договора;

- представление отчетов об использовании результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации;

- обоснованность установленного размера вознаграждения за предоставление права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации либо обоснование безвозмездного характера договора;

- наличие в лицензионном договоре ответственности за нарушение интеллектуальных прав и общих положений об их защите;

- соответствие договора лицензионного договора требованиям действующего законодательства и муниципальным правовым актам.

Перечень результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), содержится в п. 1 ст. 1225 ГК РФ и является исчерпывающим:

- произведения науки, литературы и искусства;

- программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);

- базы данных;

- исполнения;

- фонограммы;

- сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);

- изобретения;

- полезные модели;

- промышленные образцы;

- селекционные достижения;

- топологии интегральных микросхем;

- секреты производства (ноу-хау);

- фирменные наименования;

- товарные знаки и знаки обслуживания;

- географические указания;

- наименования мест происхождения товаров;

- коммерческие обозначения.

Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации не могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому. Однако права на такие результаты и средства, а также материальные носители, в которых выражены соответствующие результаты или средства, могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому в случаях и в порядке, которые установлены ГК РФ (пункт 4 статьи 129 ГК РФ).

4.3. При проведении проверки в хозяйственных обществах, акции или доля в уставном капитале которых находятся в муниципальной собственности города Омска, и не закреплены за МУП или муниципальными учреждениями, ключевым вопросом является оценка эффективности деятельности представителей интересов муниципального образования город Омск в органах управления и контроля открытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью (от Омского городского Совета и от Администрации города Омска) (далее – представители).

В качестве задач деятельности представителей рассматриваются:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью города Омска;

- увеличение доходов бюджета города Омска за счет получения в соответствии с законодательством части прибыли хозяйственного общества;

- улучшение финансово-экономических показателей деятельности хозяйственного общества;

- сохранение и увеличение ликвидности и рыночной стоимости акций (долей), находящихся в муниципальной собственности города Омска;

- осуществление иных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации интересов города Омска в хозяйственных обществах, с учетом специфики деятельности хозяйственных обществ.

В этих целях следует проанализировать:

- выполнение плановых показателей экономической эффективности деятельности хозяйственного общества (выручки от продажи товаров, продукции, работ, услуг, чистой прибыли (убытка), прибыли, приходящейся на долю в уставном капитале, или дивидендов по акциям, среднемесячной заработной платы работников), а также иных результатов финансово-хозяйственной деятельности (чистых активов, дебиторской и кредиторской задолженности, себестоимости продукции (работ, услуг);

- показатели финансового состояния хозяйственного общества (рентабельность, ликвидность, платежеспособность, финансовая устойчивость);

- изменение численности персонала, сохранение и создание новых рабочих мест;

- реализацию мероприятий по улучшению качества и конкурентоспособности продукции (услуг), недопущению банкротства общества;

- своевременность и полноту перечисления в бюджет города Омска доходов по акциям (долям), находящимся в муниципальной собственности города Омска.

При оценке эффективности деятельности представителей (от Омского городского Совета и от Администрации города Омска) рассматривается соблюдение ими установленного порядка управления находящимися в муниципальной собственности города Омска акциями открытых акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью, утвержденного Омским городским Советом.

В ходе мероприятия анализируется исполнение представителями их задач деятельности, определенных Решением Омского городского Совета, устанавливающим порядок управления находящимися в муниципальной собственности города Омска акциями открытых акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью.

При анализе отчетности обществ, а также отчетов о результатах деятельности представителей дается оценка эффективности решения задач по повышению эффективности управления собственностью и увеличению доходов бюджета города Омска за счет получения части прибыли (дивидендов) хозяйственного общества.

В случае необходимости может проводиться проверка соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности организации.

4.4. Проверка организации, использующей муниципальное имущество на правах аренды (безвозмездного пользования), может проводиться при необходимости в рамках мероприятия по вопросу соблюдения органом местного самоуправления города Омска, муниципальным органом и структурным подразделением Администрации города Омска, являющимся юридическим лицом, муниципальными предприятиями и учреждениями установленного порядка управления и распоряжения имуществом и имеет целью осмотр помещений с целью выяснения:

- соответствия площади и состояния, занимаемых арендатором (пользователем) помещений акту приема-передачи помещения в аренду (безвозмездное пользование);

- соблюдения арендатором (пользователем) условий договора аренды (безвозмездного пользования) в части целевого использования имущества (в соответствии с условиями договора или назначением имущества), отсутствия фактов неправомерного использования имущества.

Юрисконсульт КСП г. Омска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Фадеева